

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aporbară Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și pentru modificarea art.24 din Ordonanța Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:

- **necesitatea implementării *Recomandării Consiliului privind integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată (2016/C 67/01)***, adoptată la data de 15 februarie 2016, care își propune să încurajeze statele membre ale Uniunii Europene în demersul de a înregistra șomerii de lungă durată la un serviciu de ocupare a forței de muncă, de a oferi orientare personalizată acestor persoane, prin serviciile de ocupare a forței de muncă, împreună cu alți parteneri care sprijină integrarea pe piața muncii, precum și **de a încheia un acord de integrare în muncă cel târziu la 18 luni de la intrarea în șomaj**, care ar trebui să cuprindă cel puțin o ofertă individuală de servicii în vederea găsirii unui loc de muncă și identificarea unui punct unic de contact;
- faptul că acest deziderat **este asumat de Guvern prin Programul de guvernare 2017 - 2020** la Capitolul Politici publice în domeniul Muncii și Justiției Sociale, MĂSURA 1. Stimularea creării de noi locuri de muncă, respectiv **adoptarea unui „pachet integrat de măsuri pentru reintegrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată** - Măsuri care intră în sfera activităților de mentorat, asistență pentru căutarea unui loc de muncă, pentru continuarea educației și a formării profesionale, precum și sprijin pentru locuință, transport, servicii de îngrijire a copiilor și de îngrijire medicală sau de recuperare”;
- **consecințele negative pe care le pot avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență**, pe de-o parte asupra mediului de afaceri și a potențialului de creștere economică a României din cauza imposibilității de a satisface cererea de forță de muncă aflată în creștere și pe de altă parte în plan social prin accentuarea vulnerabilităților cu care se confruntă șomerii de lungă durată fapt ce poate determina detașarea acestor persoane de piața muncii și trecerea în inactivitate, respectiv o scădere a ofertei de forță de muncă. În plus, având în vedere că următorul exercițiu de colectare regulată a datelor cu privire la

șomerii de lungă durată realizat de către Comisia Europeană va reflecta situația din **perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2017**, **Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă se va afla în imposibilitatea de a raporta o îmbunătățire a situației față de exercițiul precedent**, respectiv faptul că în anul 2017 nu a fost încheiat niciun acord de integrare în muncă cu șomerii de lungă durată înregistrați în evidența Serviciului Public de Ocupare, întrucât acesta nu este desemnat ca **Punct Unic de Contact pentru implementarea Recomandării**;

- **statutul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) de instituție publică de interes național care are calitatea de serviciu public de ocupare** și deține, potrivit legii, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, atribuții privind înregistrarea și evidența șomerilor, inclusiv a șomerilor de lungă durată, precum și atribuții privind acordarea pentru șomeri a măsurilor pentru stimularea ocupării forței de muncă care vizează creșterea șanselor de ocupare și care se realizează prin măsurile active prevăzute de cadrul legislativ în vigoare;

- **întârzierea adoptării de Parlamentul României a Legii privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2016** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății prin care a fost modificată și completată Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 13 februarie 2014;

se impune intervenția legislativă de urgență pentru modificarea și completarea actului normativ prin care sunt reglementate atribuțiile ANOFM, respectiv a *Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a **Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

1. Descrierea situației actuale:

A) Completarea Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă republicată, cu modificările și completările ulterioare

În România, rata șomajului de lungă durată ca procent din populația activă a înregistrat în anul 2016 valoarea de 3.0%, sub media europeană (UE 28) de 4.0% și la un nivel asemănător cu cel din anul precedent. Totuși, ponderea șomajului de lungă durată în șomajul total a înregistrat o creștere de 6,1 puncte procentuale în anul 2016 față de anul precedent înregistrând un nivel de 50%, peste media europeană (UE 28) de 46,4%.

Într-o oarecare măsură, procentajul relativ scăzut de șomaj pe termen lung înregistrat reflectă durată limitată a ajutorului de șomaj în România, precum și o tendință de a migra în inactivitate a celor care nu mai beneficiază de ajutor de șomaj.

În România, șomajul pe termen lung nu pare să fie diferențiat în funcție de gen, ci mai curând pe grupe de vârstă.

Numărul șomerilor de lungă durată (grupa de vârstă 15 - 64 ani și aflați în șomaj de peste 12 luni), conform datelor Eurostat, a fost de 265.000 de persoane în anul 2016 în scădere cu 9000 de persoane față valoarea înregistrată în anul precedent.

Conform celor mai recente date disponibile, comunicate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în luna mai 2017 în baza de date a agenției erau înregistrate 153.985 persoane aflate în șomaj de peste 12 luni, ponderea șomerilor de lungă durată în numărul total de șomeri adulți fiind de 45,86%.

Reintegrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată reprezintă o prioritate pentru instituțiile pieței muncii și modificările recente ale cadrului legislativ au rolul de a facilita acest proces.

La nivel european, planul de investiții pentru Europa are potențialul de a crea milioane de noi locuri de muncă. Dar chiar și atunci când se creează noi locuri de muncă, este adesea foarte dificil pentru șomerii de lungă durată să se reintegreze cu succes pe piața muncii. Dintre cei 12 milioane de șomeri de lungă durată din UE, peste 60 % sunt deja fără un loc de muncă de doi ani consecutivi. În fiecare an, unul din cinci șomeri încetează să mai caute un loc de muncă și devine inactiv. Acest lucru implică un risc grav de excluziune socială și de sărăcie pentru șomeri și pentru familiile acestora.

UE are o strategie multidimensională care vizează să asigure un mediu macroeconomic favorabil, pentru a spori posibilitățile de angajare, a consolida coeziunea socială, a sprijini dezvoltarea competențelor și a contribui la reducerea șomajului de lungă durată. Pentru șomerii de lungă durată, reîncadrarea în muncă depinde nu numai de calitatea serviciilor oferite, ci și de situația macroeconomică, de structura economică și de funcționarea pieței muncii din fiecare stat membru.

Recomandarea Consiliului privind integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată, adoptată la data de 15 februarie 2016, își propune să încurajeze statele membre în demersul:

1. **de a înregistra șomerii de lungă durată la un serviciu de ocupare a forței de muncă, în special printr-o mai bună informare cu privire la sprijinul disponibil;**
2. **de a oferi orientare personalizată acestor persoane, prin serviciile de ocupare a forței de muncă, împreună cu alți parteneri care sprijină integrarea pe piața muncii; în acest sens, statele membre trebuie:**
 - să se asigure de faptul că toți șomerii de lungă durată fac obiectul unor evaluări individuale aprofundate și că acestora li se oferă consiliere cel târziu la 18 luni de la intrarea în șomaj;
 - să informeze șomerii de lungă durată cu privire la ofertele de locuri de muncă și cu privire la sprijinul disponibil în diferitele sectoare ale economiei, în diferitele regiuni și în alte state membre, în special prin intermediul serviciilor europene pentru ocuparea forței de muncă (EURES).

3. de a încheia un acord de integrare în muncă cel târziu la 18 luni de la intrarea în șomaj, care ar trebui să cuprindă cel puțin o ofertă individuală de servicii în vederea găsirii unui loc de muncă și identificarea unui punct de contact unic. Pe lângă obiectivele și obligațiile pe care trebuie să le îndeplinească persoana aflată în șomaj de lungă durată, oferta trebuie, de asemenea, să precizeze obligațiile furnizorilor de servicii față de persoanele aflate în șomaj de lungă durată. În funcție de circumstanțele individuale, acest sprijin ar putea include asistență pentru căutarea unui loc de muncă, validarea învățării non-formale și informale, reabilitare, consiliere și orientare, educație și formare profesională, acumularea de experiență profesională și servicii de asistență socială, precum educația și îngrijirea copiilor preșcolari, servicii de îngrijire, de îngrijire medicală și de îngrijire pe termen lung, consiliere financiară în materie de datorii, sprijin în ceea ce privește locuința și transportul. Acordul trebuie să fie pus la dispoziție prin intermediul unui punct de contact unic pentru a garanta continuitatea și coerența sprijinului. Ar trebui, de asemenea, să precizeze în mod clar drepturile și responsabilitățile șomerilor și ale organizațiilor care oferă sprijin.

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) este instituția publică de interes național care are calitatea de serviciu public de ocupare și deține, potrivit legii, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene precum și a municipiului București, atribuții privind înregistrarea și evidența șomerilor, inclusiv a șomerilor de lungă durată, precum și atribuții privind acordarea pentru șomeri a măsurilor pentru stimularea ocupării forței de muncă care vizează creșterea șanselor de ocupare și care se realizează prin măsurile active prevăzute de cadrul legislativ în vigoare.

B) Modificarea Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare
Prin art. IV al Ordonanței de urgență nr. 96 din 8 decembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății au fost modificate și completate o serie de articole ale Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 13 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 24 a fost modificat astfel:

„Art. 24 – (1) Pentru activitatea desfășurată, membrii comisiilor de autorizare sau, după caz, supleanții acestora, care participă la ședințele comisiei, sunt plătiți de agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, pe baza unor tarife stabilite de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

(2) Evaluatorii de furnizori și programe de formare profesională, precum și specialiștii pe domenii ocupaționale, din afara furnizorului de formare profesională,

desemnați în comisiile de examinare, sunt plătiți de agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, potrivit prevederilor aplicabile personalului plătit din fonduri publice, pe baza unor tarife stabilite de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, în care se includ și cheltuielile de deplasare, la nivelul prevăzut de reglementările în vigoare pentru salariații instituțiilor publice, pe perioada delegării și detașării în altă localitate.

(3) Finanțarea cheltuielilor pentru plata indemnizațiilor membrilor comisiilor de autorizare județene și a municipiului București, a evaluatorilor de furnizori și de programe, precum și a specialiștilor pe domenii ocupaționale desemnați în comisiile de examinare, cheltuielile pentru funcționarea comisiilor de autorizare, cheltuielile materiale pentru servicii și cheltuielile de capital se efectuează din bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice."

Precizăm că până în decembrie 2016:

- ✓ **finanțarea cheltuielilor** pentru plata indemnizațiilor membrilor comisiilor de autorizare județene și a municipiului București, a evaluatorilor de furnizori și de programe precum și pentru funcționarea comisiilor de autorizare, cheltuielile materiale pentru servicii și cele de capital **s-a efectuat din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale;**
- ✓ cheltuielile pentru specialiștii pe domenii ocupaționale, din afara furnizorului de formare, desemnați în comisiile de examinare au fost suportate, de furnizorii de formare profesională autorizați.

Referitor la Legea privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2016 se impun următoarele precizări:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2016 *pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății*, publicată în Monitorul Oficial Nr. 1009 din 15 decembrie 2016 a fost depusă pentru adoptare la Parlament în data de 1 februarie 2017;
- Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională, a modificat articolul 24 din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 astfel încât plata specialiștilor din comisiile de examinare să se realizeze de furnizorii autorizați, după cum urmează:

„Art. 24 (1) Pentru activitatea desfășurată, membrii comisiilor de autorizare sau, după caz, supleanții acestora, care participă la ședințele comisiei, sunt plătiți de agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București, pe baza unor tarife stabilite de Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

(2) Evaluatorii de furnizori și programe de formare profesională sunt plătiți de agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București, potrivit prevederilor aplicabile personalului plătit din fonduri publice, pe baza unor tarife stabilite prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, la care se adaugă cheltuielile de deplasare, după caz, la nivelul prevăzut

de reglementările în vigoare pentru salariații instituțiilor publice, pe perioada delegării și detașării în altă localitate.

(3) Finanțarea cheltuielilor pentru plata indemnizațiilor membrilor comisiilor de autorizare județene și a municipiului București, a evaluatorilor de furnizori și de programe, cheltuielile pentru funcționarea comisiilor de autorizare, cheltuielile materiale pentru servicii și cheltuielile de capital se efectuează din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

(4) Specialiștii pe domenii ocupaționale, din afara furnizorului de formare profesională, desemnați în comisiile de examinare, sunt plătiți de furnizorul de formare profesională care organizează examenul de absolvire, pe baza unor tarife stabilite prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, la care se adaugă cheltuielile de deplasare, după caz, la nivelul prevăzut de reglementările în vigoare pentru salariații instituțiilor publice, pe perioada delegării și detașării în altă localitate.”

- Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2016 nu a fost promulgată de Președintele României și a fost trimisă spre reexaminare, prin cererea înregistrată la Biroul permanent al Camerei Deputaților cu nr. 316/19.07.2017 – PLx. 12/01.02.2017;
- la articolul IV punctul 3, referitor la articolul 24 din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 Președinția nu a formulat observații.

Furnizorii autorizați din sistemul de formare profesională a adulților au semnalat faptul că activitățile de autorizare precum și cele de examinare a absolvenților s-au sistat din lipsa fondurilor bugetare.

Pentru deblocarea acestei situații Ministerul Muncii și Justiției Sociale a solicitat urgentarea adoptării legii privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2016 în sesiunea parlamentară extraordinară din luna august 2017 prin două adrese:

- adresa nr.1744/DPOCMP/26.07.2017, către domnul Liviu Dragnea, președintele Camerei Deputaților;
- adresa nr.1745/DPOCMP/26.07.2017, către domnul Viorel ILIE, ministrul pentru Relația cu Parlamentul.

Precizăm că legea privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2016 nu s-a aflat pe ordinea de zi a Sesiunii parlamentare extraordinare din luna august 2017.

2. Schimbări preconizate:

A) Completarea Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Pentru punerea în aplicare a *Recomandării privind integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă (2016/C 67/01)* se impune completarea Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul desemnării ANOFM și a agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene precum

și a municipiului București ca punct unic de contact cu stabilirea atribuțiilor de decurg din această calitate.

De asemenea, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene precum și a municipiului București vor asigura coordonarea interinstituțională pentru implementarea *Recomandării privind integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă (2016/C 67/01)* la nivel național, respectiv teritorial.

Conform Statutului său, Consiliul Europei poate solicita guvernelor Statelor Membre să-l informeze privind acțiunile realizate pentru punerea în aplicare a recomandărilor adoptate.

În acest sens, în 15 decembrie 2016, în cadrul Comitetului pentru Ocuparea Forței de Muncă instituit de Consiliu după consultarea Parlamentului European (art.150 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene), România, alături de celelalte state membre ale UE, a fost evaluată în procesul de supraveghere multilaterală din cadrul Semestrului European cu privire la implementarea la nivel național a *Recomandării Consiliului privind integrarea pe piața forței de muncă a șomerilor de lungă durată(2016/C 67/01)*.

În contextul acestei evaluări tematicе, ANOFM a completat chestionarul de auto-evaluare proiectat pentru a oferi indicii privind situația furnizării serviciilor și organizarea instituțională în raport cu obiectivele stabilite în Recomandare și pentru a facilita procesul de monitorizare, conform Cadrului de Indicatori dezvoltat în subgrupul EMCO Indicatori și aprobat de miniștrii muncii în reuniunea Consiliului EPSCO din 13 octombrie 2016, de la Luxemburg.

Chestionarul a fost centrat pe patru arii prioritare de acțiune:

1. înregistrarea șomerilor de lungă durată
2. încheierea de acorduri de integrare în muncă
3. coordonarea realizată de către Punctul Unic de Contact
4. implicarea angajatorilor,

fiecare dintre acestea cuprinzând câte 5 sub-arii cu relevanță operațională, notate cu un punctaj între 1 (redus) și 5 (înalt).

Pentru ariile prioritare de acțiune 2 și 3, punctajul a fost minim, întrucât ANOFM nu a încheiat acorduri de integrare în muncă și nici nu a putut realiza coordonarea, în absența cadrului legislativ de reglementare a instituției ce îndeplinește calitatea de Punct Unic de Contact.

Chestionarul a reprezentat instrumentul de sprijin pentru Statele Membre în vederea evaluării în mod critic a situației la nivel național și identificării acțiunilor ce urmează a fi implementate pentru a alinia serviciile oferite cu cerințe din Recomandarea Consiliului privind integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă (2016/C 67/01).

Primul exercițiu de colectare regulată de date aferente perioadei 1 ianuarie – 31 decembrie 2016 a fost lansat de către Comisia Europeană în data de 21 martie 2017 și finalizat la 15 iunie a.c. **Raportul de monitorizare realizat de către ANOFM în baza Cadrului de Indicatori și transmis Comisiei Europene a relevat faptul că nu a fost încheiat nici un acord de integrare în muncă cu șomerii de lungă durată**

înregistrați în evidența Serviciului Public de Ocupare, întrucât acesta nu a fost desemnat ca Punct Unic de Contact pentru implementarea Recomandării.

În mai 2017 a început procesul de evaluare de către Comisie, după cum prevede foaia de parcurs - Ref. Ares(2017)3234290 - 28/06/2017, a acțiunilor întreprinse de statele membre ca răspuns la Recomandarea Consiliului privind integrarea șomerilor pe termen lung pe piața muncii din 15 februarie 2016 (2016 / C 67/01), proces ce se va finaliza în februarie 2019. Evaluarea ar trebui să sprijine activitatea Comisiei în pregătirea raportului către Consiliu până în februarie 2019, precum și să furnizeze dovezi bazate pe evidențe pentru posibile acțiuni viitoare. Evaluarea va furniza informații cu privire la eficiența, eficiența, coerența, relevanța recomandării și valoarea adăugată a UE în patru domenii principale: înregistrarea șomerilor pe termen lung la Serviciile Publice de Ocupare, coordonarea între serviciile de ocupare și serviciile sociale și stabilirea Punctului de Contact Unic, sprijin individualizat pentru șomerii înregistrați pe termen lung, inclusiv acorduri pentru integrarea în muncă, și cooperarea cu angajatorii. Această evaluare este prevăzută la punctul 14 din Recomandare, care stipulează următoarele: Consiliul UE recomandă (...): să evalueze, în cooperare cu statele membre și după consultarea părților interesate implicate, acțiunile întreprinse ca răspuns la această recomandare și să raporteze Consiliului până la 15 februarie 2019 cu privire la rezultatele acestei evaluări.

Totodată, în Rezoluția sa din 19 ianuarie 2017 privind Pilonul European al Drepturilor Sociale, Parlamentul European atrage atenția asupra necesității unor investiții adecvate, atât în capacitatea instituțională a Serviciilor Publice de Ocupare a forței de muncă, cât și în asistență personalizată în căutarea unui loc de muncă și în obținerea unei calificări superioare pentru șomeri în cel mai scurt timp posibil. Pentru șomeri, Pilonul stabilește dreptul la un sprijin personalizat, continuu și consecvent. Pentru șomerii pe termen lung, Pilonul prevede dreptul la o evaluare individuală aprofundată cel târziu la 18 luni de la șomaj.

Recomandarea Comisiei și propunerea privind Proclamația interinstituțională pentru Pilonul European al Drepturilor Sociale pune accentul mai mult pe aspectele sociale și de ocupare a forței de muncă, astfel încât modelul social european să fie adecvat provocărilor secolului XXI.

Având în vedere că Pilonul European al Drepturilor Sociale va fi proclamat în mod solemn de către instituțiile UE, Parlamentul, Comisia și Consiliul, în cadrul Summit-ului social de la Gotteborg din 17 noiembrie 2017, iar poziția oficială a României este aceea de a adera la Pilon, poziție ce urmează a fi aprobată printr-un Memorandum la nivelul Guvernului în perioada imediat următoare, este absolut necesar să fie asigurat cadrul instituțional pentru punerea în aplicare a acestei recomandări prin desemnarea ANOFM ca punct de contact unic.

Programul de Guvernare 2017-2020 prevede la Capitolul Politici publice în domeniul muncii și justiției sociale furnizarea unui pachet integrat de măsuri pentru reintegrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată, măsuri care intră în sfera activităților de mentorat, asistență pentru căutarea unui loc de muncă, pentru continuarea educației și a formării profesionale, precum și sprijin pentru

locuință, transport, servicii de îngrijire a copiilor și de îngrijire medicală sau de recuperare.

De asemenea, *Planul de acțiuni pentru implementarea Programului Național de Reformă 2017 și a Recomandărilor Specifice de Țară 2017* aprobat prin Memorandum al Guvernului în data de 4 august 2017, prevede măsura 121 **Integrarea pe piața muncii a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă sau a celor inactive** (acțiunea răspunde la Recomandarea Specifică de Țară 2) ce vizează facilitarea implementării programelor finanțate din FSE 2014-2020/POCU prin care se asigură pachete personalizate de măsuri destinate persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă (**șomeri de lungă durată**, lucrători vârstnici, persoane cu dizabilități, persoane cu nivel redus de educație, persoane de etnie romă, persoane din mediul rural care trăiesc din agricultura de subzistență și semi-subzistență).

Totodată, unul dintre dosarele care va fi negociat la nivelul Grupului de lucru Aspecte Sociale și poate chiar în cadrul reuniunilor EPSCO în perioada în care România va deține Președinția Consiliului UE (ianuarie – iunie 2019) este Șomajul de lungă durată - Evaluarea eficienței și eficacității implementării Recomandării Consiliului privind integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată.

B) Modificarea Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere sumele mari din bugetul de stat necesare pentru plata specialiștilor pe domenii ocupaționale din afara furnizorului de formare profesională desemnați în comisiile de examinare, pentru a nu se bloca activitatea de formare profesională organizată în sistemul de formare profesională a adulților și pentru a se preîntâmpina o eventuală reacție de nemulțumire în rândul furnizorilor autorizați, **Ministerul Muncii și Justiției Sociale propune aprobarea în regim de urgență a art. 24 al Ordonanța Guvernului nr.129/2000, prin preluarea acestuia din Legea privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2016, aflată în proces de reexaminare la Parlament.**

Inițiativa legislativă pentru modificarea art.24 din Ordonanța Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților propune trecerea cheltuielilor pentru plata specialiștilor din comisiile de examinare din sarcina bugetului de stat, la furnizorii autorizați, luând în considerare faptul că beneficiarii programelor de formare achită furnizorilor autorizați contravaloarea serviciilor de formare, inclusiv a celor de evaluare și certificare, **situație care cheltuielile de la bugetul de stat se reduc.**

Articolul 24 va avea următorul cuprins:

“(1) Pentru activitatea desfășurată, membrii comisiilor de autorizare sau, după caz, supleanții acestora, care participă la ședințele comisiei, sunt plătiți de agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București, pe baza unor tarife stabilite de Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

(2) Evaluatorii de furnizori și programe de formare profesională sunt plătiți de agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București, potrivit prevederilor aplicabile personalului plătit din fonduri publice, pe baza unor tarife stabilite prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, la care se adaugă cheltuielile de deplasare, după caz, la nivelul prevăzut de reglementările în vigoare pentru salariații instituțiilor publice, pe perioada delegării și detașării în altă localitate.

(3) Finanțarea cheltuielilor pentru plata indemnizațiilor membrilor comisiilor de autorizare județene și a municipiului București, a evaluatorilor de furnizori și de programe, cheltuielile pentru funcționarea comisiilor de autorizare, cheltuielile materiale pentru servicii și cheltuielile de capital se efectuează din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

(4) Specialiștii pe domenii ocupaționale, din afara furnizorului de formare profesională, desemnați în comisiile de examinare, sunt plătiți de furnizorul de formare profesională care organizează examenul de absolvire, pe baza unor tarife stabilite prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, la care se adaugă cheltuielile de deplasare, după caz, la nivelul prevăzut de reglementările în vigoare pentru salariații instituțiilor publice, pe perioada delegării și detașării în altă localitate.”

Prin adoptarea acestui act normativ, specialiștii pe domenii ocupaționale, din afara furnizorului de formare profesională, desemnați în comisiile de examinare, vor fi plătiți de furnizorii de formare profesională care organizează examenul de absolvire.. Propunerea legislativă nu suferă amânare deoarece pentru măsurile ce vizează plata specialiștilor pe domenii ocupaționale din afara furnizorului de formare profesională, desemnați în comisiile de examinare nu au fost asigurate resurse financiare suficiente la nivelul anului 2017. În acest context, în toate județele, la nivelul furnizorilor de formare profesională autorizați se înregistrează nefinalizarea programelor de calificare, cu impact negativ asupra beneficiarilor programelor de formare care nu se pot angaja deoarece nu pot susține examenul de absolvire.

Modificarea în regim de urgență a art. 24 al OG nr. 129/2000 printr-un act normativ de tip ordonanță de urgență este impusă de faptul că, potrivit normelor de tehnică legislativă modificarea unui act normativ de nivel lege se poate face numai printr-un act normativ de același nivel.

Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ contribuie la creșterea ratei de ocupare a forței de muncă și la creșterea economică sustenabilă. De asemenea, contribuie la sporirea veniturilor

la bugetul de stat prin plata impozitului pe venit și a contribuțiilor de asigurări sociale.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Asigurarea forței de muncă necesare dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, creșterea productivității și competitivității.

3. Impact social

Prin proiectul de act normativ se deblochează activitatea de formare profesională, cu impact direct asupra integrării sociale a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă în concordanță cu aspirațiile lor profesionale și cu nevoile angajatorilor.

Totodată, având în vedere că șomajul și, în special cel de lungă durată, constituie o problemă macrosocială, proiectul de act normativ contribuie la reducerea acestui fenomen, la integrarea pe locuri de muncă a persoanelor afectate de șomaj de lungă durată contribuind, în acest fel, la obținerea de venituri decente (creșterea nivelului de trai), la accesul la servicii de sănătate și la asigurarea în sistemul de asigurări sociale (pensii). De asemenea, contribuie la reducerea muncii nedeclarate cu toate dezavantajele pe care aceasta le implică.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):						
a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
Nu este cazul.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
Nu este cazul.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;						
Nu este cazul.						
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.						

Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 820/2017. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

În urma consultării Consiliului Economic și Social a fost emis avizul cu nr. 4582/19.09.2017.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a **Activități de informare publică privind elaborarea** **și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării, aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

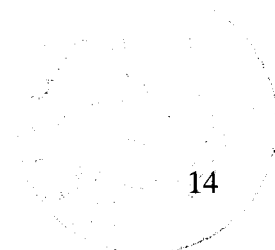
Secțiunea a 8-a **Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și pentru modificarea art.24 din Ordonanța Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

